



Прокуратура Российской Федерации  
Прокуратура  
Донецкой Народной Республики

**Прокуратура Кировского района  
города Макеевки**

кв-л «Химик», 7, г. Макеевка,  
Донецкая Народная Республика, 286133  
e-mail: grp24@gpdnr.su

12.07.2024 № 102-98/2024-24

Заведующему  
ГКДОУ «Детский сад № 31  
общеразвивающего вида городского  
округа Макеевка» ДНР

Самборской Н.В.

ул. Кремлевская, д. 20  
г.о. Макеевский, г. Макеевка,  
Донецкая Народная Республика

mdou31samborskaya@mail.ru

**ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

об устранении нарушений  
законодательства в сфере закупок  
для государственных и  
муниципальных нужд

Прокуратурой Кировского района города Макеевки по поручению прокуратуры Донецкой народной Республики проведена проверка исполнения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при организации питания в дошкольных образовательных организациях в Государственном казенном дошкольном образовательном учреждении «Детский сад № 31 общеразвивающего вида городского округа Макеевка» ДНР.

Согласно ч. 2 ст. 15 Конституции Российской Федерации органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

В соответствии со ст.ст. 38, 67.1 Конституции Российской Федерации определено, что детство находится под защитой государства. Дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России.

В соответствии с Федеральным законом от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» государство признает детство важным этапом жизни человека и исходит из принципов приоритетности подготовки детей к полноценной жизни в обществе, развития у них общественно значимой и творческой активности, воспитания в них высоких нравственных качеств, патриотизма и гражданственности, защиты детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее по тексту – Закон № 273-ФЗ) образование - единый целенаправленный процесс воспитания и обучения, являющийся общественно значимым благом и осуществляемый в интересах человека, семьи, общества и государства, а также совокупность приобретаемых знаний, умений, навыков, ценностных установок, опыта деятельности и

компетенции определенных объема и сложности в целях интеллектуального, духовно-нравственного, творческого, физического и (или) профессионального развития человека, удовлетворения его образовательных потребностей и интересов. Качество образования - комплексная характеристика образовательной деятельности и подготовки обучающегося, выражающая степень их соответствия федеральным государственным образовательным стандартам, образовательным стандартам, федеральным государственным требованиям и (или) потребностям физического или юридического лица, в интересах которого осуществляется образовательная деятельность, в том числе степень достижения планируемых результатов образовательной программы.

Также, п.п. 15 п. 3 ст. 28 Закона № 273-ФЗ установлено, что в компетенцию образовательной организации входит, в том числе, создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной организации.

В ходе проведения проверки установлено, что должностными лицами ГКДОУ «Детский сад № 31 общеразвивающего вида городского округа Макеевка» не заключены муниципальные контракты на поставку продуктов питания, в то время как, учреждением организовано питание воспитанников в виде сухого завтрака: печенье соки. В связи с резким обострением военной ситуации в районе территориального расположения дошкольного учреждения и угрозой жизни. В соответствии с приказом управления образования администрации г. Макеевки от 11.10.2022 №10 посещение детского сада воспитанниками приостановлено. 04.07.2023 в результате террористического акта со стороны ВСУ в поселке Восточный была повреждена кровля, тепловой контур детского сада. С 03.10.2023 велись строительные работы по восстановлению объекта. Прием детей возобновился с 01.07.2024 с кратковременным пребыванием детей (до 5 часов в день), поставку продуктов в учреждение осуществляют ИП Иващенко Г.Н., ИП Казанцева А.В. в долг.

Согласно ч.1 ст. 525 ГК РФ поставка товаров для государственных или муниципальных нужд осуществляется на основе государственного или муниципального контракта на поставку товаров для государственных или муниципальных нужд, а также заключаемых в соответствии с ним договоров поставки товаров для государственных или муниципальных нужд.

Отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок регулируются Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок и товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Закон № 44-ФЗ).

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 31 декабря 2022 года № 2559 "О мерах по обеспечению режима военного положения и об особенностях планирования и осуществления закупок для обеспечения государственных нужд Донецкой Народной Республики, Луганской Народной

Республики, Запорожской области, Херсонской области и муниципальных нужд муниципальных образований, находящихся на их территориях, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" заказчика, в том числе государственные учреждения и государственные унитарные предприятия, муниципальные учреждения и муниципальные унитарные предприятия, вправе осуществлять закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в целях осуществления деятельности на территориях, на которых введено военное положение, у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно ч. 4 ст. 93 Закона №44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) контракт должен содержать расчет и обоснование цены контракта.

Таким образом, ч. 1, 6 ст. 22 предусмотрено, что Закона №44-ФЗ начальная (максимальная) цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) в приоритетном порядке.

Согласно ч. 5 ст. 22 Федеральный закон № 44-ФЗ, в целях применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) могут использоваться общедоступная информация о рыночных ценах товаров, работ, услуг в соответствии с ч. 18 настоящей статьи.

Пунктом 3.7 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных Приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 (далее – Методические рекомендации) предусмотрена соответствующая процедура для определения НМЦК в целях получения ценовой информации в отношении товара, работы, услуги, а именно:

- направить запросы о предоставлении ценовой информации не менее пяти поставщикам (подрядчикам, исполнителям), обладающим опытом поставок соответствующих товаров, работ, услуг, информация о которых имеется в свободном доступе (в частности, опубликована в печати, размещена на сайтах в сети "Интернет");

- разместить запрос о предоставлении ценовой информации в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд;

- осуществить поиск ценовой информации в реестре контрактов, заключенных заказчиками;

- осуществить сбор и анализ общедоступной ценовой информации.

Согласно пунктам 3.9, 3.12 Методических рекомендаций в случае направления запроса о предоставлении ценовой информации потенциальными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) такой запрос рекомендуется направлять в том числе поставщикам (подрядчикам, исполнителям), имевшим в течение последних трех лет, предшествующих определению НМЦК, опыт выполнения аналогичных контрактов, заключенных с заказчиком и (или)

другими заказчиками без применения к поставщику (подрядчику, исполнителю) неустоек (штрафов, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных соответствующим контрактом. Все документы, содержащие ценовую информацию, полученные, по запросам о предоставлении ценовой информации не менее пяти поставщикам (подрядчикам, исполнителям), обладающим опытом поставок соответствующих товаров, работ, услуг, информация о которых имеется в свободном доступе, а также по запросам о предоставлении ценовой информации в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд, рекомендуется регистрировать в делопроизводстве заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения и использовать в расчетах НМЦК.

В ходе проверки установлено, что в нарушение указанных норм запросы предложений цены учреждением в адрес субъектов хозяйствования не направлялись и коммерческие предложения не поступали.

Причинами и условиями указанных нарушений является ненадлежащее исполнение должностных обязанностей ответственными лицами за организацию питания в общеобразовательном учреждении, ответственными лицами за работу в сфере размещения заказов по закупкам товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также ослабленный контроль со стороны вышестоящего руководства.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление и принять исчерпывающие меры к устранению и недопущению впредь выявленных нарушений закона, а также причин и условий им способствующих.

2. Решить вопрос о привлечении виновных лиц к установленной законом ответственности.

3. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры Кировского района города Макеевки. О месте и времени рассмотрения настоящего представления заблаговременно сообщить в прокуратуру района.

4. О результатах рассмотрения настоящего представления сообщить в прокуратуру Кировского района города Макеевки в письменной форме в установленный законом месячный срок.

Прокурор Кировского района  
города Макеевки  
Донецкой Народной Республики

старший советник юстиции

 Е.Н. Иванов